



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana

OBČINA ANKARAN
COMUNE DI ANCARANO

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 70

E: gp.mzi@gov.si

www.mzip.gov.si

Priporočeno:	Navadno:	Elektronsko:
<i>EUP</i>		
Prejeto: 01-06-2026		
Šifra zadeve:	Org. enota:	Priloge:
0900-5/2026-5		

Številka: 090-24/2026-2430-8

Datum: 25. 5. 2026

Ministrstvo za infrastrukturo, Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana, na podlagi drugega odstavka 22. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US, 102/15, 7/18, 141/22 in 40/25 – ZInfV-1; v nadaljevanju: ZDIJZ), o zahtevi prosilke Občine Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran, z dne 23. 4. 2026, za posredovanje informacije javnega značaja, izdaja naslednjo

ODLOČBO

1. Zahteva prosilke Občine Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran, z dne 23. 4. 2026, za posredovanje Programa razvoja pristanišča za mednarodni promet v Kopru za obdobje 2021-2025 (zadnji veljaven oziroma noveliran oziroma dopolnjen dokument), se zavrne.
2. Zahteva prosilke Občine Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran, z dne 23. 4. 2026, za posredovanje Strateškega poslovnega načrta 2024-2028, se zavrne.
3. Posebni stroški postopka niso nastali.

Obrazložitev

Občina Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran, je dne 23. 4. 2026, na Ministrstvo za infrastrukturo (v nadaljevanju: MZI) po elektronski pošti posredovala zahtevo za dostop do informacije javnega značaja. Občina Ankaran MZI naproša za posredovanje Programa razvoja pristanišča za mednarodni promet v Kopru za obdobje 2021-2025 (zadnji veljaven oziroma noveliran oziroma dopolnjen dokument) in Strateškega poslovnega načrta 2024-2028 Luke Koper d.d.

MZI uvodoma pojasnjuje, da ZDIJZ ureja postopek, ki vsakomur omogoča prost dostop in ponovno uporabo informacij javnega značaja, s katerimi razpolagajo državni organi, organi lokalnih skupnosti, javne agencije, javni skladi in druge osebe javnega prava, nosilci javnih pooblastil in izvajalci javnih služb (1. člen ZDIJZ).

MZI pojasnjuje, da je definicija informacije javnega značaja določena v prvem odstavku 4. člena ZDIJZ, po katerem je informacija javnega značaja informacija, ki izvira iz delovnega področja organa, nahaja pa se v obliki dokumenta, zadeve, dosjeja, registra, evidence ali drugega dokumentarnega gradiva (ZDIJZ za vse oblike uporablja izraz dokument), ki ga je organ izdelal sam, v sodelovanju z drugim organom, ali pridobil od drugih oseb. Iz navedene določbe izhajajo trije osnovni pogoji, ki morajo biti kumulativno izpolnjeni, da lahko govorimo o obstoju informacije javnega značaja, in sicer informacija mora izvirati iz delovnega področja organa, organ mora z njo razpolagati in nahajati se mora v materializirani obliki.

MZI ugotavlja, da razpolaga s Programom razvoja pristanišča za mednarodni promet v Kopru za obdobje 2021-2025 (v nadaljevanju: Program).

MZI nadalje pojasnjuje, mora v skladu s 44. členom ZUP ves čas med postopkom po uradni dolžnosti skrbeti za to, da so v postopku udeleženi vsi, na katerih pravice ali pravne koristi bi lahko vplivala odločitev organa, zato je Luko Koper d.d. seznanil z zahtevo Občine Ankaran, ji posredoval poziv za prigrasitev stranske udeležbe v postopku ter zaprosil za podajo pisne izjave glede predmetne zahteve za dostop do informacij javnega značaja.

MZI je prejel odgovor Luke Koper d.d., s katerim je z dopisom št. UPR-65/2025 z dne 25. 5. 2026, izrecno prigrasila stransko udeležbo v predmetnem postopku ter obrazložila, da Program predstavlja poslovno skrivnost.

ZDIJZ v 2. točki prvega odstavka 6. člena določa, da organ prosilcu zavrne dostop do zahtevane informacije, če se zahteva nanaša na podatek, ki je opredeljen kot poslovna skrivnost v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe. Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21, 18/23 – ZDU-10, 75/23, 102/24, 77/25 in 10/26 – ZdZEETD; v nadaljevanju: ZGD-1) pa nadalje v 39. členu določa, da se za poslovno skrivnost štejejo informacije, ki izpolnjujejo zahteve za poslovno skrivnost v skladu z zakonom, ki ureja poslovne skrivnosti. ZGD-1 tako napotuje na določbe Zakona o poslovni skrivnosti (Uradni list RS, št. 22/19; v nadaljevanju ZPosS). Pojem poslovne skrivnosti je treba presojati po prvem in drugem odstavku 2. člena ZPosS, ki določa, da poslovna skrivnost zajema nerazkrito strokovno znanje, izkušnje in poslovne informacije, ki izpolnjuje naslednje zahteve:

- je skrivnost, ki ni splošno znana ali lahko dosegljiva osebam v krogih, ki se običajno ukvarjajo s to vrsto informacij;
- ima tržno vrednost;
- imetnik poslovne skrivnosti je v danih okoliščinah razumno ukrepal, da jo ohrani kot skrivnost.

Nadalje drugi odstavek 2. člena ZPosS določa, da se domneva, da je zahteva iz tretje alineje prvega odstavka 2. člena izpolnjena, če je imetnik poslovne skrivnosti informacijo določil kot poslovno skrivnost v pisni obliki in o tem seznanil vse osebe, ki prihajajo v stik ali se seznanijo s to informacijo, zlasti družbenike, delavce, člane organov družbe in druge osebe.

Iz navedene definicije izhaja, da so poslovna skrivnost le tisti podatki, pri katerih so vse tri zgoraj naštetе zahteve kumulativno izpolnjene. Poslovna skrivnost pomeni strokovno znanje in izkušnje ter dragocene poslovne informacije, ki imetnikom omogočajo večjo konkurenčnost in uspešnost na trgu in s tem povečujejo donosnost, zaradi česar je v interesu imetnikov poslovnih skrivnosti, da te ostanejo nerazkrite oz. zaupne.

MZI pojasnjuje, da je celoten Program označen kot poslovna skrivnost. Luka Koper, d.d. tako predmetne podatke iz Programa, ki niso splošno dostopni, ampak razumno zaščiteni, varuje z navzven vidno določitvijo podatkov za poslovno skrivnost v pisni obliki, kar izkazuje voljo in namen njihovega varovanja kot poslovne skrivnosti. S tem je izpolnjena tretja alineja prvega odstavka v zvezi z drugim odstavkom 2. člena ZPosS.

Podatki iz Programa vsebujejo določene poslovne informacije, ki so znane le določenemu krogu ljudi. Gre za informacije, ki niso javno objavljene in niso dostopne širši javnosti ali konkurenci. Navedeno pomeni, da zahtevani podatki izpolnjujejo pogoj po prvi alineji prvega odstavka 2. člena ZPosS za opredelitev poslovne skrivnosti, saj gre za skrivnost, ki ni splošno znana niti lahko dosegljiva.

O »tržni vrednosti« informacij (kot pogoju po drugi alineji prvega odstavka 2. člena ZPosS) govorimo takrat, kadar bi njihovo razkritje škodovalo konkurenčni sposobnosti poslovnega subjekta, finančnim in poslovnim interesom, ipd. »Tržna vrednost« torej ni mišljena zgolj kot nek »znesek«, ki bi ga poslovni subjekt na trgu dosegel s strokovnim znanjem, izkušnjo ali poslovno informacijo, temveč kot izkaz konkretne opredelitve do dejanske ali potencialne škode, ki bi poslovnemu subjektu nastala z razkritjem strokovnega znanja, izkušenj ali poslovne informacije. Program tako predvideva naložbe v razvoj pristaniške infrastrukture, ki jih namerava v tem obdobju izvesti Luka Koper, d.d., pri čemer bi razkritje zadevnih podatkov škodovalo konkurenčni sposobnosti družbe, ki nastopa na prostem trgu, oziroma njenim finančnim in poslovnim interesom. Ker konkurenti teh podatkov nimajo, njihovo razkritje lahko zmanjšuje konkurenčno prednost Luke Koper, d.d. in lahko vodi v poslabšanje njenega konkurenčnega položaja na trgu. Z razkritjem teh podatkov bi konkurenti lahko pridobili več ali manj vse podatke o infrastrukturi, ki jo ima Luka Koper, d.d. na območju koprskega pristanišča oziroma, ki jo namerava v bodoče investicijsko vzdrževati, graditi in nadgraditi na tem območju. Gre torej za podatke, ki imajo tržno vrednost v smislu 2. člena ZPosS, razkritje katerih bi Luki Koper, d.d. povzročilo neposredno in občutno gospodarsko škodo. Gre za podatke, ki niso javno objavljeni, kar pomeni, da niso dostopni širši javnosti, njihovo razkritje bi kot navedeno imelo negativne posledice za Luka Koper d. d. in posledično za Republiko Slovenijo.

Na podlagi navedenega je mogoče ugotoviti, da Program vsebuje podatke in informacije, ki izpolnjujejo vse pogoje iz 2. člena ZPosS, zato se šteje za poslovno skrivnost. To pa v skladu z ZDIJZ tudi predstavlja razlog za zavrnitev dostopa do zahtevane informacije na podlagi 2. točke prvega odstavka 6. člena ZDIJZ.

MZI pripominja, da zahtevana informacija ni splošno znana in lahko dosegljiva. Za stranskega udeleženca, torej Luko Koper d.d. ima tržno vrednost, povezana je z njenimi poslovnimi interesi. Prav tako je Luka Koper d.d. ravnala razumno, da bi to ohranila kot poslovno skrivnost, saj se je tekom postopka v zvezi z zahtevo po ZDIJZ, vključila v postopek in nasprotovala posredovanju zahtevane informacije Občini Ankaran (prvi odstavek 2. člena ZPosS).

MZI zaključuje, da ima Luka Koper, d.d. oz. koprsko pristanišče skladno s 7. členom Zakona o kritični infrastrukturi (ZKI-1) (Uradni list RS, št. 102/24), ki v kritično infrastrukturo uvršča tudi dejavnost prometa, status kritičnega subjekta in kritične infrastrukture Republike Slovenije. Po 31. členu ZKI-1 se podatek, ki se nanaša na ugotavljanje, določanje in odpornost kritičnih subjektov ter kritične infrastrukture in je določen kot tajni podatek ali poslovna skrivnost, obravnava v skladu s predpisi, ki urejajo področje tajnih podatkov in poslovno skrivnost. Upošteva se navedeno gre zaključiti, da se objekti pristaniške infrastrukture v koprskem pristanišču, ki so navedeni v Programu, štejejo za kritično infrastrukturo Republike Slovenije, za katere velja, da so pod režimom tajnih podatkov oz. poslovne skrivnosti. To je poudarjeno še v 5. alineji 12. člena tega zakona, ki vzpostavlja načelo izmenjave podatkov in informacij ter varovanja podatkov, ki zahteva od pristojnih organov in organizacij redno, pravočasno in na zaupanju temelječo izmenjavo podatkov in informacij ob hkratnem varovanju podatkov, povezanih s kritičnimi subjekti in njihovo kritično infrastrukturo, v skladu s predpisi, ki urejajo področje tajnih podatkov in poslovno skrivnost, oziroma drugimi področnimi predpisi, ki urejajo varovane podatke. Navedeno ne pomeni sklicevanje na ZKI-1 kot na samostojno izjemo, ločeno od poslovne skrivnosti temveč status kritične infrastrukture še dodatno utemeljuje težo in pomen poslovne skrivnosti v konkretnem primeru. Pomembnost koprskega pristanišča kot objekta kritične infrastrukture se ne izraža le na področju izvajanja pristaniške dejavnosti kot pomembne gospodarske dejavnosti za nacionalno gospodarstvo in širše, temveč v zadnjem času, z zaostrovanjem geo-politične situacije, tudi na obrambnem področju. Luka Koper, d.d. je kot upravljalec kritične infrastrukture tudi eden izmed nosilcev obrambnega načrtovanja po Uredbi o obrambnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 51/13, 11/22 in 87/25), saj je njena dejavnost posebnega pomena za obrambo države. Že samo razkritje podatkov iz predmetnega dokumenta, ki se nanaša na pristaniško infrastrukturo bi Luki Koper, d.d. na poslovno-

ekonomskem področju povzročilo škodo. Ker pa opisana pristaniška infrastruktura hkrati predstavlja tudi objekte kritične infrastrukture državnega pomena na področju prometa ter obrambnega načrtovanja, bi razkritje teh podatkov o infrastrukturi omogočilo tudi identifikacijo ranljivosti pristanišča. To pomeni, da »občutna škoda« kot element poslovne skrivnosti v tem primeru ne zajema le ekonomske škode za družbo, temveč tudi varnostno tveganje za nemoteno delovanje pristanišča, ki je ključnega pomena za obrambo države.

S tem je utemeljena 1. točka izreka te odločbe.

MZI nadalje ugotavlja, da v skladu s 4. členom ZDIJZ ne razpolaga s Strateškim poslovnim načrtom 2024-2028 Luke Koper d.d., saj se informacija javnega značaja iz 4. člena ZDIJZ, lahko nanaša zgolj na določen že izdelan dokument, s katerim organ razpolaga oz. se pri organu nahaja v materializirani obliki. Organi, ki so zavezanci po ZDIJZ, so dolžni omogočiti dostop le do že obstoječih informacij oz. dokumentov in niso dolžni ustvariti dokumentov ali jih pridobiti od drugih organov.

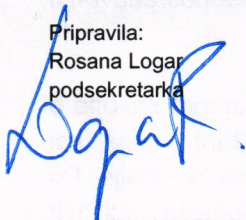
MZI še pojasnjuje, da zahtevo Občine Ankaran ni odstopil Luki Koper d.d, ker je predmetno zahtevo za dostop do informacij javnega značaja že prejela s strani Občine Ankaran dne 23. 4. 2026.

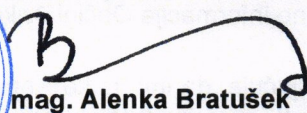
S tem je utemeljena 2. točka izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba v roku 21 dni od njenega prejema na Informacijskega pooblaščenca. Pritožba se vloži pisno ali da ustno na zapisnik na Ministrstvu za infrastrukturo, Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana in je takse prosta.

Pripravila:
Rosana Logar
podsekretarka




mag. Alenka Bratušek
MINISTRICA

Vročiti po ZUP: Občina Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran.

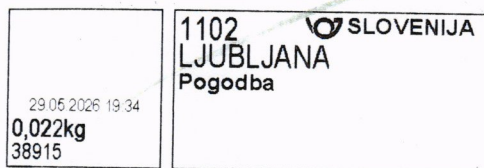
Poštnina plačana pri 1102 Ljubljana

ŠTEVILKA: 090-24/2026-2430-8 02411146

VSEBINA: Dokument

POŠILJATELJ:

Ministrstvo za infrastrukturo
Ministrstvo za infrastrukturo



RB 2696 7524 6 SI



AR

**OSEBNA
VROČITEV
ZUP!**

NASLOVNIK:

OBČINA ANKARAN

Jadranska cesta 066
6280 Ankaran/Ancarano



243026033078

Obr. ZUP-OOV4-2022

SPOROČILO O PRISPELEM PISMU

Pošiljatelj

Ministrstvo za infrastrukturo
Ministrstvo za infrastrukturo
Tržaška cesta 19
1000 Ljubljana

Naslovnik

OBČINA ANKARAN

Jadranska cesta 066
6280 Ankaran/Ancarano

Obveščamo vas, da vam je vročevalec dne poskusil vročiti
priporočeno pismo št. številka dokumenta
090-24/2026-2430-8 02411146. Ker vam pisma ni mogel vročiti,

ga lahko osebno prevzamete na pošti
(naziv in naslov pošte)
danes od do ure oziroma vsak naslednji dan v delovnem
času pošte.

Pismo lahko prevzamete v 15 dneh od dneva poskusa vročitve.

Sporočilo o prispelem pismu je vloženo v hišni predalčnik / nalepljeno na
vrata / puščeno v poštnem predalu / puščeno na
drugem primernem mestu
(označi in dopolni)

(datum)

(podpis vročevalca)

OBVESTILO ORGANU O VROČITVI

ŠTEVILKA: 090-24/2026-2430-8 02411146

VSEBINA: Dokument

PREJEMNIK OBVESTILA:

Ministrstvo za infrastrukturo
Ministrstvo za infrastrukturo
Tržaška cesta 19
1000 Ljubljana

NASLOVNIK:

OBČINA ANKARAN

Jadranska cesta 066
6280 Ankaran/Ancarano



243026033078

OBRNI!